



ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ
За период с 1 января по 30 июня 2013 года
«Ассоциация НКО по продвижению прав и интересов детей в КР»

2013 год

Проект «Качественные услуги для детей внутренних мигрантов»

Осуществляется Ассоциацией НКО по продвижению прав и интересов детей в КР при финансовой поддержке Датской Церковной помощи и Министерства иностранных дел Дании

Долгосрочная цель проекта :

Качественные базовые услуги доступны детям внутренних мигрантов на местном и национальном уровне.

Цель проекта 1:

Дети внутренних мигрантов получают социальную поддержку в соответствии со Стратегией развития системы социальной защиты на период 2012-2014 гг.

Цель проекта 2:

Привлечено внимание органов государственной власти к выполнению рекомендаций договорных органов ООН.

Отдельные мероприятия Ассоциации проводились при финансовой поддержке Детского фонда ООН в КР – ЮНИСЕФ

В отчетный период Ассоциация в составе 17 организаций, работающих в области защиты прав детей в КР осуществляла свою деятельность в рамках стратегического плана Ассоциации на период 2011-2013 гг.

Деятельность тематических групп Ассоциации

В Ассоциации продолжили свою работу тематические группы по семейному окружению, ювенальной защите, социальной защите.

В отчетный период были проведены 2 встречи тематической группы Ассоциации по семейному окружению и 2 встречи тематической группы по ювенальной юстиции. Так же состоялась одна межгрупповая встреча. На встречах участники обсуждали проблемы и пути решения по темам.

Членами тематической группы по ювенальной юстиции являются не только члены Ассоциации, но и партнеры в лице ОО «Голос свободы» и ОФ «Независимая правозащитная группа».

В феврале 2013 года в Ассоциацию поступил проект Стратегии развития ювенальной юстиции (ЮЮ) в КР на 2013 – 2015 годы и план ее реализации, а также проект Положение о Координационном совете (КС) по ювенальной юстиции в КР.

На сегодняшний день Стратегия и план реализации Ю.Ю., в КР еще не приняты, по планам разработчиков вышеназванных документов планируется, что стратегия и план будут утверждены Координационным советом по Ю.Ю., а затем стратегия будет принят ЖК КР, а план ее реализации Правительством КР, на данный момент разработка плана реализации стратегии продолжается. Положение КС по Ю.Ю, было утверждено Правительством КР в мае 2013, однако состав КС еще не утвержден.

Ассоциация на данный момент имеет рекомендации ОО «МППГ» и ОФ «Улыбки» к стратегии по ЮЮ, а также ведется сбор других рекомендаций от членов Ассоциации. План реализации развития Ю.Ю а также рекомендации членов Ассоциации будут направлены разработчикам стратегии. Ассоциация направила свои документы о включении исполнительного директора Ассоциации в члены КС по Ю.Ю. 14 июня 2013 года Правительством КР был проведен круглый стол по обсуждению плана реализации стратегии ювенальной юстиции с участием Ассоциации. В работе круглого стола приняли участие представители государственных органов (МВД, ГСИН, НАЦСТАТКОМ, и т.д.), где обсуждали поступившие рекомендации по плану реализации, а также

дальнейшие действия по ее принятию. По итогам круглого стола было решено разработать план реализации до 1 заседания Координационного совета по Ю.Ю., и там его одобрить, затем выслать Правительству КР для утверждения.

На тематических группах обсуждались следующие вопросы.

- Обсуждение Стратегии развития ювенальной юстиции, его плана реализации, и Положение «О Координационном совете по ювенальной юстиции»,
- Обсуждение Инструкции о порядке социального сопровождения детей в конфликте с законом»,
- Плана оптимизации резиденциальных учреждений,
- Подготовка Альтернативного доклада по КПП,
- Трансформации Центра адаптации и реабилитации несовершеннолетних МВД КР,
- Отмены тайны усыновления, и положения о международном усыновлении,
- Законопроекты Положение «Об опекунстве и попечительстве» «Телефон доверия для детей жертв насилия»,
- Развития института приемных семей в КР,
- Повышение потенциала членов и партнеров Ассоциации,
- План работы тематических групп на 2013 год.

На тематических группах помимо мероприятий, установленных в плане работы, были предложены новые мероприятия: 1. Сбор информации по вопросам пыток и жестокого обращения в рамках подготовки альтернативного доклада в части детей по Конвенции «Против пыток и других жестоких нечеловеческих видов наказания»; 2. Инициирование отчетности Правительства по реализации плана оптимизации резиденциальных учреждений, сбор информации относительно отмены тайны усыновления.

По некоторым мероприятиям наблюдались положительные изменения, например ОО «МПП» озвучили, что МВД КР согласилась передать на баланс МРС КР ЦАРН МВД КР с имеющимся материально-техническим оснащением, и кадровым составом. В свою очередь МРС после длительного сопротивления все же согласились принять на свой баланс. Тематическая группа решила разработать несколько моделей профиля ЦАРН МВД и вынести на обсуждение.

В части отмены тайны усыновления, мнения членов Ассоциации разделились поровну за и против. Члены Ассоциации представили информацию для подготовки альтернативного доклада по КПП.

Социальная защита



Сотрудники РУСЗ Карасуйского района

В марте 2013 года Ассоциация участвовала в мониторинге реализации стратегии развития системы социальной защиты в Карасуйском и Базаркоргонском районах. Для этого были разработаны вопросники. Проведены встречи с сотрудниками районных управлений социальной защиты, районных государственных администраций, айыл окмоту, получателями пособий и услуг. Далее результаты мониторинга были представлены на координационном совете по социальной защите. Проведена информационная кампания (пресс-конференция, ТВ передача, радио передачи, материалы в информационных агентствах, обращения), основная цель кампании - стратегию развития системы социальной защиты необходимо реализовывать в полном объеме. Данная деятельность проводилась в связи с тем, что у МРС, Правительства, депутатов регулярно возникают инициативы по сокращению мероприятий стратегии. В итоге в результате обсуждения в Правительстве стратегия не подверглась измененной.

Дополнительно, 26 апреля была проведена встреча с министром финансов, на которой обсуждались спорные вопросы по финансированию стратегии. По итогам встречи было достигнуто Соглашение о сотрудничестве и совместном лоббировании перераспределении бюджета в рамках реализации стратегии.

Ассоциация совместно с партнерами подготовили рекомендации к плану реализации Стратегии устойчивого развития Кыргызстана, касающиеся включения вопросов социальной защиты детей в трудной жизненной ситуации и «невидимых» людей в разрезе внутренней миграции. Данные рекомендации были направлены в Министерство экономики.

2012 году Ассоциация занималась мониторингом реализации государственного социального заказа. В первое полугодие 2013 года МСР выбрало для себя другие приоритетные направления в работе, в связи с чем не велась работа по улучшению процедур государственного социального заказа, в том числе по разработке новой редакции закона о госзаказе. Вышел отчет по анализу процедур государственного социального заказа тиражом 200 экземпляров, который будет распространяться среди гос.органов, органов местного самоуправления и НПО. Исполнительный директор Ассоциации вошла в состав комиссии по отбору проектов по реализации государственного заказа в МСР за 2013 год. В рамках этой деятельности лоббировался вопрос о продолжении работы по улучшению процедур государственного заказа.

Деятельность Ассоциации по улучшению нормативно правовой базы

Ассоциация объединилась с Лигой защитников прав ребенка для лоббирования улучшения положения в области международного усыновления в КР. Совместно были инициированы ряд мероприятий направленных на лоббирование улучшения ситуации: встречи с чиновниками, депутатами, информационная кампания, проверка государственного банка детей оставшихся без попечения родителей, проверка Дома ребенка в г.Бишкек.

Были инициированы слушания в Комитете ЖК по противодействию коррупции, после чего была создана депутатская комиссия по проверки банка данных детей оставшихся без попечения родителей. Ассоциация оказала содействие по разработке инструментария для проверки банка данных детей оставшихся без попечения родителей. Результаты работы депутатской комиссии были предоставлены Ассоциации для дачи комментариев и рекомендаций. По результатам работы комиссии было выявлено, что в КР практически отсутствует банк данных, в том числе и банк данных лиц желающих усыновить, а также другие многочисленные нарушения. Ассоциация дала свои рекомендации в части анкет детей оставшихся без попечения. 10 июля 2013 года Антикоррупционный комитет ЖК КР рассмотрел результаты работы комиссии, и вынес решение рекомендовать Правительству рассмотреть ответственность ответственных лиц в ведомствах по выявленным нарушениям и в месячный срок устранить выявленные нарушения.

8 мая 2013 года Правительство КР своим постановлением за №263 утвердило новую редакцию положения «О порядке аккредитации и деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению детей граждан КР на территории КР». Ассоциация ранее разработала и направляла в МСР КР ряд рекомендаций и замечаний на вышеуказанное положения. Из 9 рекомендаций 4 были приняты.

В положении осталась одна норма, противоречащая международным стандартам и национальным законам. Ассоциацией был подготовлен правовой анализ, который был передан в комитет ЖК по противодействию коррупции для принятия решения. Дополнительно было принято решение оспаривать принятие данной нормы в суде.

Ассоциация является членом рабочей группы по разработке Положения о порядке выявления и социальной поддержки семей и детей находящихся в трудной жизненной ситуации. Положение

будет предусматривать механизмы выявления семей и детей в трудной жизненной ситуации, уполномоченным органом по защите детей и органами местного самоуправления, порядок оценки и нужд потребностей и непосредственной защиты, как на местном уровне, так и уполномоченным органам по защите детей, через планы индивидуальной работы с семьей и защиты ребенка.

По результатам разработки Положения, оно будет пилотироваться в нескольких айыл окмоту и городах КР, затем результаты будут анализироваться для внесения изменений и дополнений. По окончании вышеуказанных мероприятий Положение вынесут на общественное обсуждение и на утверждение Правительству.

Со стороны Ассоциации были даны рекомендации относительно анкеты всесторонней оценки нужд и потребностей в части детей без свидетельств о рождении, детей в конфликте с законом и по другим моментам. Были даны рекомендации в части процедур разработки и ведения плана индивидуальной работы с семьей и защиты ребенка. Рекомендации Ассоциации были приняты рабочей группой.

В декабре 2012 года был разработан проект Инструкции «О порядке социального сопровождения несовершеннолетних в конфликте с законом» и направлен в МСР. В январе 2013 по просьбе МСР КР в проект инструкции были включены положения в части альтернативных мер воздействия. МСР КР было предложено утвердить положение в части детей в конфликте с законом постановлением Правительства (в начале данная инструкция была задумана как регламентирующий документ специалистов по защите детей в виде локального акта самого МСР КР).

25 июня 2013 года Ассоциация провела круглый стол – практикум по усовершенствованию работы районных управлений социальной защиты. На круглом столе присутствовали представители отделов поддержки семьи и детей 4 районов г.Бишкек, Сукулукского, Ысык-Атинского, Аламединского и Московского районов, так же в круглом столе приняли участие представители ИДН этих районов. Юрист Ассоциации представил проект Инструкции по сопровождению детей в конфликте с законом на всех стадиях уголовного процесса. От участников были получены рекомендации по ее улучшению. Так же для усиления потенциала участников круглого стола ОО «Молодежная правозащитная группа» (Н.Утешева) и ОФ «Независимая правозащитная группа» (Ю.Воцлава) были представлены международные и национальные механизмы защиты прав детей. Рекомендации от участников круглого стола направлены в МСР для дальнейшего улучшения документа и его принятия.

Круглый стол организовывался совместно с МСР, что позволило обеспечить участие представителей районных управлений социальной защиты. МСР почувствовало сопричастность к данному документу.



Круглый стол-практикум

В марте 2013 года, Ассоциация провела анализ законодательства КР на предмет исполнения рекомендаций совета по правам человека ГА ООН по Универсальному периодическому докладу по правам человека. Анализ законодательства КР проводился по вопросам, касающимся насилия в отношении детей. Совет по правам человека вынес много рекомендаций касательно насилия в отношении детей, в частности девочек. Необходимо отметить, что в 2010 году МЮ КР совместно с МИД КР разработали драфт документа по исполнению КР рекомендаций совета по правам человека, однако в дальнейшем от такой инициативы отказались. По информации МИД КР было решено не принимать, специальный документ по рекомендациям совета по правам человека, а его рекомендации отразить в стратегических документах КР и в других законодательных актах.

Результаты анализа свидетельствуют, что определенные законодательные меры со стороны КР в части вопросов насилия над детьми были осуществлены с момента вынесения рекомендаций совета по правам человека. Была ужесточена административная и уголовная ответственность родителей в части неисполнение родительских обязательств, семейного насилия, вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественные действия и в действия порнографического характера, а также принуждение в вступление в брачные отношения. Все вышеназванные меры были дополнены в Уголовном Кодексе КР и в Кодексе об административной ответственности. Помимо указанных актов можно выделить Кодекс КР «О детях», где была предусмотрена отдельная глава регулирующая вопросы выявления и сообщения данных о насилии в отношении детей. В КР были приняты новые стратегические документы, связанные с развитием социальной защиты и гендерного равноправия где также были запланированы мероприятия, связанные с насилием, и Закон КР «О национальном центре КР по предупреждению пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинства видов обращения и наказания». В ЖК КР на данный момент инициирован законопроект об ужесточении ответственности по преступлениям против половой неприкосновенности и свободы.

Несмотря на принятые КР законодательные меры, до сегодняшнего дня отсутствуют механизмы их исполнения, то есть отсутствуют подзаконные акты, регулирующие отношения, связанные с реализацией законов. Некоторые законы, например, такие как Закон КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» слабо исполняется или вообще не исполняется на практике, более того наказания за неисполнение механизмов реагирования на насилие в семье, предусмотренные в этом законе были смягченны. До сих пор в уголовно процессуальном законодательстве КР существуют правовые основания прекращения уголовных дел, связанных с насилием над детьми. Принимаемые Правительством стратегии не исполняются или исполняются не в срок самим Правительством.

То есть имеются ряд рекомендаций совета по правам человека, которые Кыргызстан еще не реализовал, соответственно КР необходимо периодически проводить инвентаризацию законодательства на предмет исполнения рекомендаций по международным договорам, и в необходимых случаях принимать соответствующие планы действий.

В феврале 2013 года Ассоциация участвовала в обсуждении проекта Закона КР «О статусе столицы КР», где Ассоциация озвучила о необходимости внести в законопроект положения касающиеся прозрачности формирования бюджета и его исполнения. 9 февраля ОО «ЦЗД» в офисе Ассоциации организовал тренинг «О принципах бюджетного процесса», тренером круглого стола был Асылбек Чекиров. На данном тренинге детально был рассмотрен проект закона «О статусе столицы КР», и были выработаны ряд замечаний касающиеся формирования и исполнения бюджета мэрии города Бишкек, а так же о возможности мэра г. Бишкек назначать глав городских управлений государственных органов. Ассоциацией была выработана рекомендация для разработчиков - исключить в законопроекте норму, по которому выплаты по заработной плате сотрудникам организаций здравоохранения, образования являются вопросами мэрии г. Бишкек. Передать эту статью расхода в государственный бюджет, сохранившиеся деньги направить на развитие и строительство социальных объектов для детей (школы, ГСВ и т.д.), а также исключить норму, по которому мэрия г. Бишкек может сама формировать и утверждать часть бюджета, как норму противоречащую Конституции КР.

18 марта Ассоциация совместно с ЦЗД приняли участие в общественных слушаниях городского бюджета г.Бишкек. Для Мэрии и депутатов были подготовлены вопросы в части финансирования социальной защиты, строительства социально значимых объектов. Были подготовлены вопросы к Мэрии и депутатам городского Кенеша. Данные слушания заметно отличались от слушаний бюджета в прошлом году, на которых только представители Ассоциации, ЦЗД задавали вопросы и давали рекомендации, потому что 99% участников тех слушаний были представители подведомственных учреждений Мэрии. В этом году состав присутствующих координально отличался, было много вопросов и предложений со стороны граждан. Отрадно отметить, что Управление по конкурентной политике мэрии г. Бишкек стало приглашать НПО в качестве наблюдателей к процессу тендеров и закупкам.

14 февраля 2013 года ICNL организовали общественные слушания проекта Закона КР «О благотворительных организациях». Участники общественных слушаний вынесли ряд качественных и объективных замечаний и рекомендаций, которые будут рассмотрены рабочей группой, законопроект будет инициирован в ЖК КР. Данный законопроект разрабатывался с участием Ассоциации, юрист Ассоциации и PR менеджер ЦЗД входили в рабочую группу по разработке этого законопроекта. На данный момент проект закона «висит» на сайте ЖК КР и вынесен на общественное обсуждение. Инициаторами законопроекта будут Н.Никитенко, Д.Бекешов, Д.Тербишалиев, А.Кутушев, которые обязались внести/инициировать законопроект в ЖК.

Деятельность Ассоциации по использованию международных механизмов защиты прав ребенка

В первом полугодии 2013 года рабочая группа по подготовки альтернативного доклада в Комитет ООН по правам ребенка пересмотрела альтернативный доклад, который был подготовлен в 2012 рабочей группой в составе МПГ, НПГ и юристом Ассоциации. Рабочая группа (МПГ, НПГ и юрист Ассоциации) подготовили сокращенный Альтернативный доклад, который был дополнен информацией, предоставленной членами Ассоциации, и другими изменениями, которые произошли на практике и в законодательстве за 2012-2013 год.

По согласованию с рабочей группой по подготовке Альтернативного доклада по КПП и ЮНИСЕФ было решено собрать мнения детей с целью определить насколько они соответствуют проблемам озвученным в консолидированном третьем и четвертом докладе КР по КПП и в альтернативном докладе, а также выяснить с какими трудностями сталкиваются дети, по таким вопросам как доступ к образованию, здравоохранению, уважение их взглядов и свободы выражение мнения, и доступа к информации, а также относительно мнения о милиции и государственных пособиях.

Фокус-группы с детьми проводились в 3 городах (Бишкек, Балыкчи, и Ош) и всего было проведено 4 фокус-группы. На фокус-группах всего участвовала 49 детей, из 25 общеобразовательных организаций. Всего было подготовлено 25 вопросов. Подготовка и проведение фокус-групп осуществлялись в марте, апреле и в мае 2013 года. Активными участниками в подготовке и проведении фокус групп стали члены Ассоциации: SOS Детские деревни Кыргызстана, Дети Тянь-Шаня, Центр Защиты детей, Мастер радости и партнер Ассоциации ОФ «Голос свободы»

Проблемы озвученные детьми в целом совпадают с теми проблемами, которые обозначены Государством и НПО в части образования, здравоохранения и по другим вопросам. Однако имеются проблемы, которые не были озвучены ни в одном докладе особенно в части свободы выражения мнения и уважение взглядов. Данные в части уважения взглядов и свободы выражения мнения были отражены в окончательной редакции Альтернативного доклада по КПП.

11 июня 2013 года Ассоциацией был проведен круглый стол по обсуждению альтернативного доклада куда были приглашены представители некоммерческих организаций, международных организаций, государственных органов и местного самоуправления, 53 человека стали участниками круглого стола. Юрист Ассоциации представил презентацию по результатам проведенного опроса детей, координатор МПГ представила альтернативный доклад. В настоящее время окончательная редакция Альтернативного доклада подготовлена и направлена в Комитет ООН по правам ребенка.

В апреле 2013 года Ассоциация в рамках национального доклада КР по Международному пакту о гражданских и политических правах, подготовила и предоставила список вопросов для КР в комитет ООН по правам человека (координатор процесса Молодежная правозащитная группа). КР будет отчитываться Комитету по правам человека по исполнению своих обязательств по Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП) на 110 сессии комитета, которая будет проходить 10-28 марта 2014 года. В связи с принятием упрощенной процедуры рассмотрения государственных отчетов, Кыргызской Республике будет адресован список вопросов (list of issues prior to reporting), который будет рассмотрен и принят на 108 сессии комитета, которая будет проходить 8-26 июля 2013 года. Ответы на данные вопросы станут основой рассмотрения государственного отчета.

Усиление потенциала членов Ассоциации

5-7 марта 2013 Ассоциация провела тренинг «Адвокаси и лоббирование» для южных членов и партнеров Ассоциации. На тренинге участвовали представители ОФ «Мастер радости», ОФ «Благодать», ОФ «Улыбка» ОО «Нурзаман» ОФ «Семья - каждому ребенку», ОО «Энее мээрими», ОФ «Смайл КЖ», ОФ «Мээрим булагы», и ОФ «Луч солнце». Все вышеназванные организации расположены в г. Ош, Ошской, Баткенской, Джалал-Абадской области и всего участвовала 20 человек. На тренинге участники получили теоретические и практические знания по организации различных этапов адвокаси, а также различия адвокаси от других компаний. Кроме этого участники тренинга смогли повысить свой потенциал в ведение переговоров с представителями государственных и местных органов власти. На практических занятиях разработали 3 адвокаси компании по исполнению Стратегии развития социальной защиты на 2012-2014 годы, которые будут реализовывать на местном уровне.



Тренинг «Адвокаси и лоббирование», г. Ош

Работа с общественностью

В отчетный период Ассоциацией были подготовлены и распространены среди ее членов, СМИ и других заинтересованных сторон 6 выпусков информационно-аналитического электронного бюллетеня. Публикации в СМИ о проектной деятельности а также о проблемах в сфере детства,

поднимаемых Ассоциацией на различных уровнях власти, ситуация вокруг прав ребенка в Кыргызстане, новости и объявления о грантах и конкурсах освещены в бюллетене. Все выпуски бюллетеня размещены на сайте Ассоциации. www.childrenetwork.kg
Всего было материалов в СМИ: Интернет – 42, ТВ - 5, радио - 5.

Другая деятельность Ассоциации

29 марта было проведено заседание Координационного совета по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних Ленинского района г.Бишкек за 1 квартал 2013 года, юрист Ассоциации, специалист по защите прав детей ЦЗД и юрист ОФ «Адилет» являются его членами. Государственные структуры, отвечающие за сферу детства предоставили отчет и справки о положении детей.

Юрист Ассоциации является членом КДД Свердловского района г. Бишкек. Он принял участие на 15 заседаниях КДД в первом полугодии 2013 года. Основные вопросы, рассматриваемые комиссией по делам детей - это утверждение планов индивидуальной работы с семьей (ПИРС) и снятие ПИРСов, постановки детей на учет в ИДН, дача согласия на отчуждение недвижимости ребенка, временное размещение детей в приюты. Стоит отметить, что за 2013 год на заседаниях КДД ни разу не рассматривались вопросы направления детей на полное государственное попечение, направление в специализированную школу.

В марте Ассоциация подготовила статью «Защита прав детей в Кыргызстане - приоритет для Государств?» в ежегодник по правам человека за 2012 год. В статье указаны состояния исполнения прав детей по разным аспектам. Описаны законодательное состояние, правоприменительная практика государства по исполнению прав детей, а также позиция государства и его меры по финансовому обеспечению исполнения прав детей. Практика Ассоциации показывает, что внесение рекомендаций отдельным субъектам власти КР через ежегодник по правам человека может быть одним из инструментов диалога с органами власти. Так, Ассоциация и ее члены опубликовали свои статьи касающиеся вопросов усыновления, Кодекса КР «О детях», жилищных прав детей в ежегоднике по правам человека за 2012 год. В итоге Комитет по конституционному законодательству, государственному устройству и правам человека, отреагировала на ежегодник и организовала комитетские слушания посвященные положениям ежегодника. Члены Ассоциации дали свои рекомендации по положениям ежегодника так же они вошли в рекомендации комитета. Результатом комитетских слушаний явилось то, что комитет направил рекомендации, которые дала Ассоциация ответственным членам Правительства, которые в свою очередь представили отчеты по исполнению.