

## **ОЮЛ «АССОЦИАЦИЯ НКО ПО ПРОДВИЖЕНИЮ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В КР»**

### **ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ**

**Проект:** «Доступ к качественным социальным услугам детей в трудной жизненной ситуации», реализуется при финансовой поддержке Детского Фонда ООН-ЮНИСЕФ в КР, посредством совместного проекта Европейского Союза и ООН «Продвижение добросовестного управления для достижения социальной справедливости».

**Проект:** «Качественные услуги детям внутренних мигрантов», реализуется при финансовой поддержке Датской Церковной помощи.

**Отчетный период:** 1 марта – 31 декабря 2012 года

**Краткое описание отчета**

В отчетный период Ассоциация НКО по продвижению прав и интересов детей в КР (Далее Ассоциация) осуществляла свою деятельность в рамках проекта «Доступ к качественным социальным услугам детей в трудной жизненной ситуации» и проекта «Качественные услуги детям внутренних мигрантов. Деятельность осуществлялась совместно с Коалицией гражданских инициатив по реформированию системы социальной защиты, членом которой является Ассоциация, и была направлена на активизацию органов государственной власти в реализации стратегии развития системы социальной защиты в КР, усиление потенциала НКО.

**Основная деятельность Ассоциации в 2012 году:**

***Проект:** «Доступ к качественным социальным услугам детей в трудной жизненной ситуации», реализуется при финансовой поддержке Детского Фонда ООН-ЮНИСЕФ в КР, посредством совместного проекта Европейского Союза и ООН «Продвижение добросовестного управления для достижения социальной справедливости».*

**Цель проекта:**

Способствовать реформированию системы предоставления социальных услуг в Кыргызской республике.

**Задачи 1:**

Улучшена система государственного социального заказа в КР.

**Задача 2**

НКО консолидировано участвовали в реформировании системы социальных услуг, для эффективной защиты прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в КР.

***Проект:** «Качественные услуги детям внутренних мигрантов», реализуется при финансовой поддержке Датской Церковной помощи.*

**Долгосрочная цель проекта:**

Качественные базовые услуги доступны для детей внутренних мигрантов на местном и национальном уровне.

**Непосредственная цель 1:**

Дети внутренних мигрантов получают социальную поддержку в соответствии с Государственной Стратегией развития системы социальной защиты в Кыргызской Республике на период 2012-2014 годов

**Непосредственная цель 2:**

Привлечено внимание властей Кыргызстана к выполнению рекомендаций Комитетов ООН

## **АССОЦИАЦИЯ НКО ПО ПРОДВИЖЕНИЮ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ «Партнерство во имя детей!»**

### **Члены Ассоциации:**

1. ОО “Центр защиты детей”
2. ОО “Дети Тянь-Шаня” (г.Балыкчи)
3. ОФ “Дети в опасности”
4. ОО «Центрально-Азиатский альянс по воде» (г.Ош)
5. ОФ Правовая клиника «Адилет»
6. ОБФ «Халлилуя»
7. ОБФ «Благодать» (г.Ош)
8. ОФ «Эгль»
9. ОО «Молодежная правозащитная группа»
10. ОФ «SOS Kinderdorf» - «Детские деревни Кыргызстана»
11. ОО «Ат-Башинская Лига родителей по защите прав детей» (Нарынская обл.)
12. Ассоциация родителей детей-инвалидов (АРДИ)
13. ОО «Отрада и Утешение» (г.Кант)
14. ОФ «Улыбка» (г.Ош)
15. ОО «Боорукер-ч» (г.Каракол)
16. ОФ «Мастер радости» (г. Ош)
17. ОФ «Семья каждому ребенку» (г. Ош)

### ***Проведение электронного голосования среди членов Ассоциации:***

5 марта единогласным решением членов Ассоциации ОФ “Мастер радости” (г. Ош) принят в качестве нового члена Ассоциации НКО по продвижению прав и интересов детей в КР.

19 октября решением членов Ассоциации ОФ “Семья каждому ребенку” (г. Ош) принят в качестве нового члена Ассоциации НКО по продвижению прав и интересов детей в КР.

В марте была создана группа [balalyk@googlegroups](mailto:balalyk@googlegroups) для эффективного обмена информацией между членами Ассоциации.

### **Деятельность Ассоциации:**

#### **Наша деятельность направлена на:**

1. Совершенствование национальной нормативно-правовой базы и правоприменительной практики с целью приведения в соответствие с международными стандартами в сфере прав ребенка.
2. Улучшение межсекторального взаимодействия (государства, бизнеса, СМИ, институтов гражданского общества, и т.д.), развитие механизмов гражданского участия в сфере защиты прав и продвижения интересов детей.
3. Изменение отношения общественности к проблемам детей. Развитие культуры уважения к правам ребенка.
4. Повышение потенциала НКО в сфере продвижения прав и интересов детей.

#### **Стратегические цели Ассоциации с 2011 по 2013 гг.**

- «Содействие в реформировании системы социальной защиты населения в части обеспечения доступа к базовым услугам уязвимых категорий детей»
- «Продвижение элементов ювенальной юстиции и их внедрение в правоприменительную практику»

- «Содействие в реализации права ребенка на семейное окружение и развитие альтернативных форм опеки»
- «Повышение осведомленности общественности (СМИ, государственных органов, НПО, бизнес сообщества, населения) в вопросах реализации прав и интересов детей»
- «Ассоциация НКО оказывает влияние на процесс принятия решений в вопросах улучшения положения детей на местном и национальных уровнях»

#### **Направления деятельности в 2012 году :**

1. Мониторинг реализации Стратегии развития системы социальной защиты
2. Мониторинг государственного социального заказа
3. Лоббирование повышения пособий по малообеспеченности
4. Повышение потенциала НПО (члены Ассоциации, партнеры)
5. Подготовка Альтернативного отчета Ассоциации в Комитет ООН по правам ребенка
6. Лоббирование новой редакции Кодекса КР «О детях»
7. Лоббирование ратификации Гаагской Конвенции
8. Участие в разработке плана оптимизации резиденциальных учреждений
9. Разработана Инструкция по социальному сопровождению детей в конфликте с законом и представлена в Министерство социального развития
10. Общее собрание членов Ассоциации
11. Работа в рамках партнерской платформы «ЦА в движении»
12. Другая деятельность

### **1. Мониторинг реализации Стратегии развития системы социальной защиты**

В отчетный период Ассоциацией проводилась активная работа совместно с Коалицией гражданских инициатив по реформированию системы социальной защиты (далее Коалиция) по мониторингу реализации стратегии развития системы социальной защиты. В состав Коалиции входит Ассоциация и организации, защищающие права людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а именно ЛОВЗ, пожилых граждан, детей.

#### **Координационный Совет по мониторингу реализации стратегии развития системы социальной защиты:**

Стратегия начала реализовываться с января 2012 года, но сроки создания Координационного совета, который должен заниматься мониторингом реализации стратегии, затягивались и Коалиция начала процесс лоббирования создания Координационного совета.

5 марта 2012 года представители Коалиции встречались с вице-премьер-министром по социальным вопросам и обсуждали процесс формирования Координационного совета, сроки по началу его деятельности, а также поднимали вопросы о повышении пособий по малообеспеченности и иные вопросы, связанные с социальной защитой.

9 марта 2012 года от имени Коалиции было направлено официальное письмо в Правительство с предложениями Коалиции по координационному совету и реализации стратегии развития системы социальной защиты. Так же был отправлен пресс-релиз в СМИ.

После ряда обращений Коалиции, и проведенных встреч с чиновниками в ноябре состоялось первое заседание Координационного совета. 5 представителей Коалиции вошли в состав КС, в том числе и Ассоциация делегировала 1 представителя из числа своих членов в состав данного совета. 14 ноября состоялось первое заседания данного Координационного совета.

## Общественные слушания “О ходе реализации Стратегии социальной защиты населения КР на 2012-2014 годы”:

5 июня 2012 года Ассоциация совместно с Вице-спикером Жогорку Кеңеша Кыргызской Республики Сасыкбаевой А. А. и Коалицией гражданских инициатив по реформированию социальной защиты провела общественные слушания “О ходе реализации Стратегии социальной защиты населения КР на 2012-2014 годы”.

Общественные слушания были организованы с целью активизации деятельности государственных органов, направленной на реализацию Стратегии развития социальной защиты населения КР на 2012-2014 годы.

На общественных слушаниях была рассмотрена текущая информация о ходе реализации плана мероприятий Стратегии развития социальной защиты Министерства социального развития КР и мэрии г. Бишкек, а также информация о финансовом обеспечении реализации Стратегии развития социальной защиты в 2012 году Министерством финансов КР.

В фойе ЖК была организована фотовыставка, в которой показана жизнь людей в трудной жизненной ситуации в КР.

В общественных слушаниях приняли участие 124 представителя депутатского корпуса, государственных органов, международных и некоммерческих организаций. Из них:

5 депутатов ЖК КР

19 представителей Правительства КР

1 представитель Генеральной Прокуратуры

1 депутат Бишкекского городского Кеңеша

10 представителей мэрии г. Бишкек

10 представителей Международных организаций

54 представителей НКО

7 членов ОНС Министерсва социального развития

11 представителей СМИ

6 иных

*Всего общественные слушания освятили:*

Интернет СМИ – 23

ТВ – 2

Газеты -3

*Итого:* 28 материалов в СМИ

По итогам слушаний была принята резолюция. Выступление заместителя министра финансов А. Кожошева вызвало бурную реакцию организаций гражданского общества. А. Кожошев не подготовил доклад, заявил, что в государстве нет средств на реализацию



стратегии и вел себя некорректно. В этой связи Ассоциация и члены коалиции выступили в СМИ с заявлением об отставке данного чиновника, а также и озвучили данное заявление на встрече в председателем комитета по социальной политике ЖК.

### **Ассоциация совместно с Коалицией по соцзащите приняла участие в в активизации выполнения стратегии и мэрией г.Ош.**

10 июля 2012 года в конференц-зале Ошского Государственного Университета состоялся круглый стол по обсуждению "Национальной программы реформирования здравоохранения «Ден Соолук» на 2012-2016 годы и «Стратегии развития социальной защиты населения КР на 2012-2014 годы».

Данный круглый стол был организован мэрией г. Ош, при поддержке партнерских некоммерческих организаций, в том числе Ассоциации НКО по продвижению прав и интересов детей в КР. Круглый стол был организован с целью улучшения предоставления государственных услуг населению через сотрудничество муниципальных, государственных органов и неправительственных организаций, активизировать деятельность муниципальных и государственных органов, неправительственных организаций, направленную на реализацию Стратегии развития социальной защиты населения КР на 2012-2014 годы и Национальную программу реформирования здравоохранения «Ден Соолук» на 2012-2016 годы.

В числе приглашенных и участвующих на круглом столе были вице-мэр г. Ош, заместитель министра здравоохранения, представитель министерства социального развития, руководители и сотрудники управлений г. Ош, и неправительственные организации. На круглом столе были представлены доклады Министерства социального развития КР и городского управления социальной защиты г. Ош. Министерство социальной защиты представило Стратегию социальной защиты на 2012-2014 года, а городская служба отчиталась о проделанной работе за 2010-2012 годы с акцентом на выплаты государственных пособий. В рамках круглого стола мэрией г. Ош совместно с партнерскими некоммерческими организациями был разработан проект плана реализации Стратегии социальной защиты на 2012-2014 годы в г. Ош.

В октябре члены Ассоциации из г.Ош написали письмо Мэру г.Ош, с просьбой о встрече для обсуждения прогресса в реализации плана, разработанного в июле. По просьбе мэрии г. Ош встреча была перенесена на начало 2013 года. Мэрия г. Ош аргументировала это тем, что необходимо время для подведения итогов.

### **Порядок «Оценки нужд и потребностей в социальных услугах на местном уровне»**

В целях реализации пунктов стратегии по разработке законодательства Министерство социального развития КР разработало дорожную карту мероприятий, в которой предусматривается разработка ряда законопроектов. Ассоциация и её члены вели переговоры о включении их в рабочую группу по разработке нормативно-правовых актов, утвержденных в «Дорожной карте» в разделе «Социальная защита детей и семей в трудной жизненной ситуации. В соответствии с распоряжением МСР КР от 17 апреля 2012 года в состав рабочей группы вошли Мирлан Медетов ОЮЛ «Ассоциация НКО по продвижению прав и интересов детей в КР», Латипова Канькей и Шакиралиева Гульмира ОФ «СОС детские деревни Кыргызстана», Пыжьянова Олеся ОБФ «Халлилуя», и Утешева Наталья ОО «МПП».

Ассоциация направляла в МСР КР свои рекомендации о нормативных положениях в разработке редакции Порядка оценки нужд и потребностей в социальных услугах на местном уровне. МСР КР рекомендации Ассоциации частично включили в Порядок «Оценки нужд и потребностей в социальных услугах на местном уровне», между тем остальные рекомендации Ассоциации будут рассмотрены и использованы в Порядке «Оценки нужд и потребностей в социальных услугах детей и семей в трудной жизненной ситуации». Ассоциация направляла в МСР КР свои рекомендации по проекту программы

«Реабилитации детей в конфликте с законом». Также Ассоциация разработала проект инструкции о порядке сопровождения детей в конфликте с законом, данный документ в начале декабря направлен в МСР.

### **Положение «О порядке аккредитации и деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей - граждан Кыргызской Республики на территории Кыргызской Республики».**

В период август-ноябрь в МСР разрабатывалось Положение «О порядке аккредитации деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей - граждан Кыргызской Республики на территории Кыргызской Республики». Ассоциация подготовила письменные рекомендации к данному Положению. Большинство рекомендаций Ассоциации было принято МСР, но главная рекомендация провести антикоррупционную экспертизу данного положения не была принята МСР и МСР начало процесс согласования и подписания этого документа в Правительстве. Ассоциация совместно с Коалицией и Антикоррупционным деловым советом (АДС) провели ряд мероприятий, направленных на не подписание правительством данного документа. Данная проблема освещалась в СМИ, были проведены встречи с разного уровня чиновниками в том числе со спикером ЖК, администрацией Президента, администрацией Правительства с тем, чтобы этот документ не был подписан в том виде, в котором он есть. Так как АДС, проведя свою антикоррупционную экспертизу выявил большое количество норм, закрепленных в документе, которые в дальнейшем послужат процветанию коррупции в международном усыновлении. Продолжение этой работы будет в начале 2013 года.

## **2. Мониторинг реализации государственного социального заказа**

Министерство социального развития является единственным на сегодняшний день государственным органом, который осуществляет реализацию Государственного социального заказа.

Ассоциация в марте 2012 года начала лоббирование создания рабочей группы по проведению мониторинга Государственного социального заказа при Министерстве социального развития.

Были проведены ряд встреч и переговоров с заместителем министра по созданию рабочей группы. В итоге 14 марта 2012 года Распоряжением № 26-р в Министерстве социального развития создана рабочая группа с целью повышения эффективности реализации Закона КР «О государственном социальном заказе». Председателем рабочей группы является заместитель министра по социальным вопросам, в состав рабочей группы вошли 9 сотрудников министерства, 1 представитель от ЮНИСЕФ, 2 представителя от некоммерческих организаций, 1 представитель международного центра некоммерческого права.

25 апреля состоялось первое заседание данной рабочей группы, на котором были рассмотрены регламент и план работы рабочей группы, кроме того представитель центра некоммерческого права сделал презентацию новой редакции закона «О государственном социальном заказе».

18-22 июня 2012 года состоялась обучающая поездка в Болгарию по изучению опыта реализации государственного социального заказа в данной стране. Участниками поездки стали 2 представителя министерства социально развития, 2 представителя некоммерческих организаций, 1 представитель организации, осуществляющей обзор государственного социального заказа по контракту с ЮНИСЕФ. В ходе поездки были

проведены встречи с заказчиками государственного социального заказа (Министерство труда и социальной политики, Государственное агентство по защите прав детей, мэрия г. Костюндил и с некоммерческими организациями, исполнителями государственного заказа). По итогам поездки участники получили полную и четкую картину по реализации гос. заказа в Болгарии, наметили план по дальнейшим действиям в Кыргызстане. Презентация опыта Болгарии по госзаказу была представлена на заседании рабочей группы по мониторингу госзаказа 17 декабря 2012 года.

6 июля 2012 года состоялось второе заседание рабочей группы, на котором, компанией, осуществляющей независимый мониторинг, была подготовлена презентация методологии проведения их мониторинга. Члены рабочей группы одобрили методологию.

В сентябре 2012 года вышло новое распоряжение по изменению состава рабочей группы. Из состава рабочей группы была исключена Итикеева М., директор ОО «Центр защиты детей» и добавлены 2 новых члена рабочей группы из числа представителей гражданского общества.

17 декабря состоялось 3 заседание рабочей группы, на котором независимая компания «CASE Кыргызстан» сделала презентацию своего анализа процедур государственного социального заказа.

В период с июль-декабрь заседания рабочей группы не проводились, в связи с кадровыми перестановками в МСР (назначение нового министра, заместителя министра по социальным вопросам).

21 декабря Ассоциацией была организована консультационная встреча по выработке рекомендаций по совершенствованию процедур госзаказа. На встрече присутствовали представители ЮНИСЕФ, ОНС МСР, МСР, НКО, «CASE Кыргызстан». Представители «CASE Кыргызстан» сделали презентацию результатов анализа процедур ГЗ, и своих рекомендаций по усовершенствованию процедур. Участники встречи дали свои комментарии к рекомендациям, и пообещали прислать письменно дополнительные рекомендации, но, к сожалению письменно никто не прислал.

26 декабря 2012 года состоялся круглый стол по обсуждению проекта Закона «О государственных социальных и иных общественно-полезных проектах». На круглом столе присутствовало 27 представителей ГО и советник министра МСР. Ноокат Идрисов (член рабочей группы по мониторингу госзаказа при МСР, и юридический консультант МЦНП) сделал презентацию законопроекта, разработанного его организацией. Участники круглого стола дали свои рекомендации. Так же было решено письменные рекомендации направлять в МЦНП по данному законопроекту.

### **3. Лоббирование повышения пособий по малообеспеченности**

11 июня состоялась встреча с депутатом Ниязалиевой Д.А, во время встречи Ниязалиева отчиталась о проделанной работе комитета, члены Коалиции задали интересующие вопросы. В частности поднимался вопрос увлечения пособий для детей из малообеспеченных семей. В итоге встречи Ниязалиева пообещала, что с сентября 2012 года пособия будут увеличены до 500 сом.

27 июня по поручению Коалиции Ассоциация распространила среди СМИ Обращение Президенту Алмазбеку Атамбаеву и послам государств – членов Евросоюза с призывом срочно остановить антинародные действия министра финансов Акылбека Жапарова. Данные действия были связаны с тем, что Акылбек Жапаров заявил о том, что Кыргызстан возможно не получит помощь Евросоюза, потому что не будет повышать пособия по малообеспеченности детям.

5 июля состоялась встреча с советником президента Фаридом Ниязовым, на которой обсуждался данный вопрос.



В результате лоббирования 3 августа 2012 года вышло постановление Правительства КР (ниже вырезка из официального сайта правительства):

Постановление ПКР от 3 августа 2012 года № 543

30 ОКТЯБРЬ 2012

«О повышении уровня социальной защищенности малообеспеченных семей и усилении адресности ежемесячных пособий малообеспеченным семьям, имеющим детей»

В целях повышения эффективности системы социальной защиты малообеспеченных семей, имеющих детей, Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Установить с 1 ноября 2012 года размер гарантированного минимального дохода для назначения ежемесячных пособий малообеспеченным семьям, имеющим детей, в сумме 580 сомов.

<http://www.gov.kg/?p=15144>

#### 4. Повышение потенциала НПО (члены Ассоциации, партнеры)

8 мая в гостинице “Урмат-Ордо” состоялся тренинг для членов Ассоциации НКО по продвижению прав и интересов детей, Коалиции гражданских инициатив по реформированию системы социальной защиты и членов ОНС при министерстве социального развития в КР «Открытый доступ к информации как путь искоренения коррупции».



Раздел о коррупции провел юрист ОО “Молодежная правозащитная группа” Максат Бекбасаров. Раздел о доступе к информации провел руководитель ОФ “Прецедент” Нурбек Токтакунов.



В итоге тренинга участники получили общую информацию о коррупции и инструменты по запросу информации.

Количество участников тренинга - 25.



27-28 сентября прошел тренинг для членов Ассоциации и партнеров по анализу политики и государственному управлению. Тренинг вел Мурзаев С.К. (академия при Президенте КР)

Участие на тренинге приняли 19 человек.

Члены Ассоциации из регионов имели возможность принять участие в данном тренинге. Участники познакомились с основными понятиями и содержанием государственного управления и государственной политики, с методами сбора информации и анализа политики, с методами идентификации проблем.



Все участники тренинга оценили материалы тренинга как необходимые, своевременные и отмечали то, что обязательно будут использовать их в своей практике.

В октябре и декабре состоялись поездки исполнительного органа Ассоциации и председателя Координационного совета Ассоциации в г.Ош и г.Каракол для встречи с региональными членами

Ассоциации и партнерами Ассоциации для повышения потенциала организаций в рамках социальной защиты и мониторинга реализации стратегии развития системы социальной защиты и отчетности по Конвенции о правах ребенка. Участники встреч выработали действия, направленные на отслеживание реализации стратегии в их регионах, обсудили процесс сбора данных для подготовки альтернативного доклада в Комитет ООН по правам ребенка.

## 5. Подготовка Альтернативного отчета Ассоциации в Комитет ООН по правам ребенка



22 мая состоялся круглый стол по обсуждению проекта Альтернативного доклада Ассоциации НКО по продвижению прав и интересов детей в КР в Комитет ООН по правам ребенка.

Всего участниками круглого стола стали 45 представителей государственных органов, органов местного самоуправления. НПО, международных организаций. Из них представители следующих

государственных органов: министерства иностранных дел, министерства внутренних дел, аппарат правительства, министерства молодежи, труда и занятости, здравоохранения, финансов, юстиции, социального развития, службы исполнения наказаний, верховного суда и других органов и ведомств. Представители некоммерческих организаций: Поколение Инсан, Дети в опасности, Правовая клиника Адилет, Эгль, и другие организации, а также присутствовали представители ЮНИСЕФ, ЕС, МОТ, УВКПЧ ООН.

Представители НПО сделали презентацию альтернативного доклада, участники дали свои комментарии и рекомендации, министерство труда и молодежи прислали письменные рекомендации.



Круглый стол освятили 7 СМИ: ИА “24.kg», ИА «Кабар», ИА «КирТаг», Чалкан ТВ, Биринчи радио, ЭлТР, ОТРК.

Интернет СМИ – 14, ТВ -2, радио -1

*Итого:* 17 материалов в СМИ

## **6. Лоббирование новой редакции Кодекса КР «О детях»**

В мае 2012 Ассоциацией осуществлялась деятельность по лоббированию принятия новой редакции Кодекса КР «О детях». Ассоциацией в этой сфере были проведены следующие мероприятия:

- прорабатывали с комитетом по конституционному законодательству, государственному устройству и правам человека вопрос относительно включения рекомендаций Ассоциации в таблицу поправок к Кодексу КР «О детях» и вынесение на обсуждение в комитет;
- встречались с депутатами ЖК Н.Никитенко, А. Сасыкбаева, Э. Кочкаровой, Карамушкиной И, Бокоевым, Р. Акназаровой, Б. Мамыровой, Э. Алымбековым и др. и лоббировали рекомендации Ассоциации. В результате депутаты Н.Никитенко, и А.Сасыкбаева, пользуясь своим законодательным правом, внесли поправки Ассоциации в комитет.
- участвовали на парламентских слушаниях по поправкам новой редакции к Кодексу КР «О детях» 27.03. 2012 года. Комитет представил таблицу поправок к Кодексу о детях, в том числе и с рекомендациями Ассоциации. Комитет согласился с большинством рекомендаций Ассоциации, и рекомендовал принять их, и по результатам парламентских слушаний большинство участников также согласились принять предложенные Ассоциацией поправки. В итоге данной деятельности 31 мая новая редакция Кодекса была принята парламентом, с учетом рекомендаций Ассоциации. 10 июля 2012 года, Президент Кыргызской Республики Алмазбек Атамбаев подписал Закон КР «Кодекс Кыргызской Республики о детях».

*Освещение в СМИ:*

Интернет СМИ – 27, ТВ -4, печатные СМИ -1

## **7. Лоббирование ратификации Гаагской Конвенции**

С 2010 года члены Ассоциации лоббировали ратификацию Кыргызстаном Конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении международного усыновления, принятой в Гааге 29 мая 1993г. Была проведена информационная кампания. Проводились встречи с членами Правительства, депутатами ЖК.

В итоге, 29 июня 2012 года Жогорку Кенеш в трех чтениях одобрил законопроект «О Ратификации Конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении международного усыновления, принятой в Гааге 29 мая 1993г.».

Как ранее сообщали чиновники министерства социального развития КР, в рамках конвенции будут решены многие вопросы международного усыновления. «Ратификация данной Конвенции позволит проследить судьбу детей из Кыргызстана, усыновленных гражданами иностранных государств», - сказали в МСР.

## **8. Участие в разработке плана оптимизации резиденциальных учреждений**

Исполнительный директор Ассоциации Н. Воробьева участвовала в работе правительственной рабочей группы по разработке плана оптимизации резиденциальных учреждений.

Постановление ПКР от 7 декабря 2012 года №813

Об оптимизации управления и финансирования детских учреждений интернатного типа Кыргызской Республики на 2013 - 2016 годы

В соответствии с пунктом 2.5 Плана мероприятий по реализации Стратегии развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2012-2014 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 декабря 2011 года № 755, Правительство Кыргызской Республики постановляет:  
Утвердить План по оптимизации управления и финансирования детских учреждений интернатного типа Кыргызской Республики на 2013 - 2016 годы (далее - План) согласно приложению.

Министерству социального развития Кыргызской Республики, Министерству образования и науки Кыргызской Республики, Министерству здравоохранения Кыргызской Республики по итогам каждого полугодия, не позднее 1 августа и 1 февраля, представлять отчет о ходе реализации Плана на рассмотрение Координационного совета по социальной защите в Кыргызской Республике.

Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел социального развития Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

<http://www.24kg.org/oficial/143797-okmotpress-soobshhenie-ot-11122012-g-ob.html>

## **9. Разработана Инструкция по социальному сопровождению детей в конфликте с законом и представлена в Министерство социального развития**

В декабре месяце разработана Инструкция о порядке социального сопровождения детей в конфликте с законом. В эту инструкцию следующие главы:

- общие положения, раскрывающие цели, объект и субъект законопроекта;
- выявление и порядок регистрации, который регламентирует порядок сообщения и регистрации несовершеннолетних, какие данные должны быть записаны;
- задержание и процессуальные действия;
- карта социального сопровождения;
- план индивидуальной реабилитации.

Законопроект был направлен в МСР КР, и на данный момент соответствующие отделы МСР рассматривают законопроект.

## 10.Общее собрание членов Ассоциации



4-5-6 декабря, 2012 г. прошло общее собрание членов Ассоциации НКО по продвижению прав и интересов детей в КР. На встрече участвовали 17 человек, из них три сотрудника Ассоциации, 1 Датской церковной помощи и 14 представителей организаций-членов Ассоциации.

5-декабря участникам общего собрания был представлен отчет о деятельности Ассоциации в рамках стратегического плана на 2012-14 годы, в частности отчет исполнительного органа в рамках годового плана (за 2012-й год). Отчет в форме презентации представила исполнительный директор Ассоциации Н. Воробьева. В ходе презентации сотрудники Ассоциации В. Стамалиева и М. Медетов дополняли отчет комментариями.

На следующем этапе общего собрания «Разработка плана действий на 2013 год» участники разделились на 3 группы согласно трем основным стратегическим целям 2012-14 гг.:

- Социальная защита
- Ювенальная юстиция
- осуществление права ребенка на семейное окружение

6-декабря представители организаций-членов Ассоциации рассказали о своей деятельности через презентации. В ходе презентаций участники задавали вопросы, делились опытом, и в ходе обсуждения находили решения отдельных вопросов.

## 11.Работа в рамках партнерской платформы «ЦА в движении»



**Краткая информация о Партнерской-Гражданской Платформе "Центральная Азия в Движении":**

Участники Партнерской Платформы: 25 общественных организаций, которые содействуют Платформе в реализации Программы «Центральная Азия в Движении».

Долгосрочная цель Программы: инклюзивное гражданство, гражданские и социальные права гарантированы для всех мигрантов и их семей в регионе Центральной Азии.

**Краткосрочная цель Программы:**

- Доступ к социальному обеспечению и экономическим возможностям Члены сообществ, уязвимых для миграции в своей местной среде.
- Включение в программные процессы внутренних мигрантов для получения государственных услуг на местном уровне.
- Признание национальными и региональными ключевыми лицами, принимающими решения, социальные и гражданские права нелегальных внешних мигрантов в Центральной Азии.

### **Бенефициарии Программы "АСТ — Центральная Азия":**

- Мигранты (мужчины и женщины) самостоятельно уезжающие в поисках экономической стратегии выживания и финансовых средств к существованию, иногда вместе с детьми, находящимися на их содержании.
- Родственники мигрантов, чаще всего женщины и пожилые родители, чьи доходы близки к черте бедности или находятся ниже уровня бедности.

### **Подгруппы Платформы:**

- Подгруппа 1 – Отправляющие сообщества
- Подгруппа 2 – Регионы, принимающие внутренних мигрантов
- Подгруппа 3 – Регионы, принимающие внешних мигрантов

**Географический фокус:** Кыргызстан и Таджикистан

**Финансирование:** Датская Церковная Помощь и ИССО.

В рамках работы данной платформы 9 июля Ассоциация принимала участие в Эдвокаси-кампании по прописке. Ассоциации НКО по продвижению прав и интересов детей было поручено написать письмо председателю ОНС при ГРС при ПКР, в целях получения информации о позиции ОНС по Концепции развития ГРС. 13 июля были проведены телефонные переговоры с председателем ОНС при ГРС Абдрахмановым Э. Э. и передано письмо от платформы, а 20 июля был получен ответ.

В начале месяца в офисе ПК “Адилет” состоялась встреча партнеров данной платформы. Участники встречи обсудили текущую ситуацию вокруг проекта Закона Кыргызской Республики «О национальных паспортах гражданина Кыргызской Республики». Участниками встречи было решено написать обращение Президенту КР А. Атамбаеву, а также проводить встречи с лидерами парламентских фракций и отдельными депутатами. Участники распределили между собой ответственность. 24 сентября специалистом по информации Ассоциации были проведены переговоры с начальником городского штаба партии “Республика” Эсеналиевым Д. по вопросу организации встречи членов платформы с лидером партии О. Бабановым для обсуждения Концепции развития ГРС. После переговоров было составлено письмо и Эсеналиеву Д. выслана информация о предстоящей встрече и ее участниках.

В октябре Гражданская платформа «Центральная Азия в движении» направила кандидатам в депутаты Бишкекского Городского Кенеша города Бишкек обращение. В обращении говорится о проблемах новостроек столицы, правах внутренних мигрантов, участии гражданского общества в бюджетных процессах. Полный текст обращения размещен в бюллетене Ассоциации за октябрь месяц.

В ноябре Гражданская платформа «Центральная Азия в движении» Ассоциация продолжила работу по ранее направленному обращению кандидатам в депутаты Бишкекского Городского Кенеша города Бишкек обращение. В обращении говорится о проблемах новостроек столицы, правах внутренних мигрантов, участии гражданского общества в бюджетных процессах.

20 ноября Мира Итикеева (ЦЗД) и Наталья Воробьева (Ассоциация) выступили в прямом эфире ОТРК, студия «Замана» и озвучили вышеупомянутое обращение к кандидатам.

20 декабря офис Ассоциации посетили блогеры гражданской платформы «ЦА в движении». К их визиту была подготовлена презентация о деятельности Ассоциации. Во

время встречи в ходе презентации блогеры задавали вопросы, и обсуждали с сотрудниками Ассоциации отдельные вопросы в области защиты прав детей.

Ассоциация начинала процесс обсуждения с председателем профильного Комитета ЖК о формировании рабочей группы по совершенствованию системы регистрации, рабочая группа была создана решением Комитета 30 октября. От Ассоциации в нее вошли юрист и исполнительный директор. Далее работу по рабочей группе продолжила Правовая клиника «Адилет».

В рамках Платформы проходили тренинги по усилению членов Платформы: «Партнерство в гуманитарной прозрачности (Стандарты НАР)», «Процедуры закупок», «Подход, основанный на правах человека и гендерный подход в системе миграции».

## 12. Другая деятельность

### Участие в комиссиях, советах:

- Итикеева М, член координационного совета по мониторингу реализации стратегии развития ССЗ.
- Исполнительный директор Ассоциации Н. Воробьева принимала участие в работе Общественно-наблюдательного совета при Министерстве социального развития Кыргызской Республики в качестве заместителя председателя ОНС при МСР КР.
- Исполнительный директор Ассоциации Н. Воробьева была членом межведомственной комиссии МСР КР по аккредитации организаций, оказывающих услуги по международному усыновлению
- Воробьева Н. является членом межведомственной комиссии при правительстве КР по внедрению плана оптимизации резиденциальных учреждений

У Ассоциации сложились партнерские отношения с Комитетом ЖК по конституционному законодательству, государственному устройству и правам человека ЖК КР. С председателем данного Комитета Ассоциация совместно лоббировала принятие новой редакции Кодекса КР «О детях». Также Комитет вынес заключения по Ежегоднику по правам человека за 2011 год, где в разделе права ребенка информация полностью была предоставлена Ассоциацией и её членами, и Комитет рекомендовал соответствующим комитетам ЖК КР, Правительству принять данные рекомендации.

Депутат Э. Джумалиева инициировала законопроект о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты КР. Целью законопроекта является обеспечение прав детей на алименты (содержание) со стороны родителей. Этой цели инициатор предлагает достигнуть путем изменения порядка определения суммы алиментов в семейном законодательстве и изменения уголовного законодательства в части порядка уголовного наказания за уклонение родителей от содержания своих детей. Ассоциация направила свои замечания и рекомендации по данному законопроекту. Данный законопроект обсуждается в ЖК.

### Инициативная группа по лоббированию обеспечения бюджетной части социальной защиты г. Бишкек:

- Инициативная группа (ЦЗД, Ассоциация, Халлилуя, Арыш, АДРА-Кыргызстан, РЦП) активно работала по лоббированию обеспечения бюджетной части социальной защиты г. Бишкек.

- Проведены 3 встречи инициативной группы, написаны письма в мэрию г. Бишкек, горкенеш, УКС при мэрии г. Бишкек. Работу данной группы координирует ЦЗД.
- В середине марта, члены ИГ встретились с и.о. Председателя Горкенеша при Мэрии г. Бишкек Валентиной Лисниченко.
- После этой встречи были получены титульные листы со списками по статье «Капитальные вложения» за 2011 год.
- ИГ отправила письмо Мэру И. Омуркулову с запросом о том, что из запланированных объектов бюджета по указанным учреждениям было реализовано. А также, намечено ли в проекте бюджета 2012 года строительство школы и если да, то в каких районах города.
- 6 июня представители ИГ приняли участие на слушаниях Горкенеше по бюджету.
- После слушаний (6-июня) ИГ обратилась к горкенешу и мэрии Бишкека с требованием увеличить расходы на соцзащиту и направить их на оказание социальных услуг социально-уязвимым слоям населения. Наше требование было направлено в виде письма и освещено в СМИ.

#### **Работа в Комиссии по делам Свердловского района г. Бишкек:**

Юрист Ассоциации является членом Комиссии по делам детей (далее КДД) Свердловского района г. Бишкек.

С марта месяца по июль месяц 2012 года, юрист Ассоциации участвовал на 26 заседаниях КДД Свердловского района г. Бишкек.

На заседаниях КДД рассматривались преимущественно следующие вопросы: о даче согласия на усыновление, о даче согласия на установление опеки, определение ребенка на государственное попечение, материалы Инспекции по делам детей (далее ИДН) о постановке на учет в ИДН, дача согласия на продажу жилого имущества (квартиры, дома) детей, и дачи согласия на предоставление в залог недвижимого имущества ребенка.

#### **Межсекторальное взаимодействие для защиты прав детей в конфликте с законом**

- Проведен круглый стол «Межсекторальное взаимодействие для защиты прав детей в конфликте с законом».
- проведена адвокати-кампания по снижению уровня стигматизации в отношении детей, которые находятся в конфликте с законом.
- В Ленинском и Первомайском районах Бишкека были созданы Координационные советы по правонарушениям среди несовершеннолетних.
- Встречи рабочей группы Ассоциации по ювенальной юстиции

#### **Работа в составе Координационного совета по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних Ленинского района г. Бишкек.**

➤ По инициативе партнеров в рамках проекта «Усиление НКО, работающих в области защиты прав детей в КР», реализуемого в период октябрь 2009-февраль 2012 гг., распоряжением главы Ленинской районной администрации г. Бишкек №63 от 20 апреля 2011 году создан Координационный совет по профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних. Членами этого координационного совета являются представители государственных и местных органов власти, в функции которых входит работа с детьми в конфликте с законом или оказание реального содействия в профилактике правонарушений. Помимо государственных и местных органов власти членами являются НПО. Координационным советом был утвержден план мероприятий на 2011 – 2013 год.

➤ Юрист Ассоциации входит в состав Координационного совета по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних Ленинского района г. Бишкек.

➤ В 2012 году состоялось 2 заседания КС совета по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних Ленинского района г. Бишкек



### **Проект Закона Об иностранной безвозмездной помощи**

Депутаты А. Келдибеков и Э. Джумалиева инициировали законопроект «Об иностранной безвозмездной помощи (содействии) Кыргызской Республике». В рамках лоббирования неактуальности данного законопроекта, юрист и исполнительный директор Ассоциации участвовали на встречах с депутатами Р.Джеенбековым, А.Алтыбаевой, Н.Никитенко, Ш.Айтматовой. По результатам встреч Ассоциация заручилась поддержкой и пониманием депутатов Р.Джеенбекова, А.Алтыбаевой, и Н.Никитенко. Они согласились, что законопроект может существенно усложнить порядок оказания и предоставления грантовой помощи, имеет неустановленные контролирующие функции государство, и в случае принятия законопроекта могут наступить негативные последствия в сфере оказания услуг НКО населению и дали свое согласие озвучить замечания и опасения НКО инициаторам законопроекта и другим депутатам.

По результатам всех встреч и переговоров инициаторы этого законопроекта согласились отозвать законопроект и создать рабочую группу по разработке законопроекта регулирующие отношения, связанные с предоставлением и использованием иностранной помощи. Предполагалась, что в данную рабочую группу войдут также НКО, которые выступали против данного законопроекта.

### **Проект Закона О благотворительных организациях**

В начале лета 2012 года по инициативе депутата ЖК КР Эрматова Эгемберди был разработан новый проект Закона КР «О меценатстве и благотворительной деятельности». Между тем законодательных изменений в отношениях, связанных с благотворительностью заинтересовалась депутат ЖК КР Наталья Никитенко. ICNL НКО, которая является специализирующей организацией в КР в части продвижения прав и интересов НКО, предложили организовать предварительные парламентские слушания по исполнению Закона КР «О меценатстве и благотворительной деятельности», где они представили доклад о том, что данный закон не исполняется в связи с нереальностью её норм. По итогам данных слушаний было вынесено решение создать рабочую группу по разработке новой редакции Закона КР «О меценатстве и благотворительной деятельности», в состав которой вошли и юрист Ассоциации и PR менеджер Центра Защиты Детей. В составе рабочей группы к началу ноября был подготовлен новый проект Закона КР «О благотворительных организациях». Существенными отличиями от действующего закона являются следующие положения:

- проект Закона регулирует отношения только благотворительных организаций, то есть меценаты и другие доноры были выведены с проекта закона, так как группа решила, что меценаты должны регулироваться отдельным законом или другими действующими законами;
- изменилось наименование законопроекта: «О благотворительных организациях»;
- существенно были проработаны виды деятельности, которые могут признаваться общественно-полезными и благотворительными;
- предусмотрены четкие критерии благотворительных организаций;
- изменены порядок признания и регистрации государством благотворительных организаций, в виде создания Комиссии по благотворительным организациям;
- установлен порядок организации работы Комиссии по благотворительным организациям;
- предусмотрены обязательства и ответственность благотворительных организаций по прозрачности, отчетности и их нарушениям, неисполнениям;
- установлены ограничения для благотворительных организаций по направлению средств полученных от экономической деятельности на административные расходы;

- разработаны изменения и дополнения в другие законы в части совершенствования деятельности НКО и преференций для благотворительных организаций по налоговым обложениям.

11 ноября 2012 году ICNL организовали конференцию по сравнительному законодательству о наилучшей практике регулирования деятельности благотворительных и иных общественно – полезных организациях и общественные слушания законопроекта «О благотворительных организациях». Участники общественных слушаний вынесли ряд качественных и объективных замечаний и рекомендаций, которые будут рабочей группой рассмотрены, а в январе 2013 года законопроект будет инициирован в ЖК КР.

В отчетный период был подготовлен АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ КЫРГЫЗСТАНОМ ПУНКТА 3 СТАТЬИ 10 МПСЭКП. В его подготовке приняли участие:

ОЮЛ «Ассоциация НКО по продвижению прав и интересов детей в КР» - Воробьева Н, Стамалиева В, Медетов М;

ОО «Центр Защиты Детей» - Итикеева М, Алыбаева Н, Темирчиева Г;

ОФ «Дети в опасности» - Рогожина П.

Данный аналитический отчет подготовлен в рамках партнерского проекта «Противодействие дискриминации в отношении женщин и детей и продвижение их прав путем изменения социально-экономической политики в Узбекистане, Кыргызстане и Таджикистане», финансируемого Недерландским Хельсинским фондом.

Настоящий документ составлен на основе обзора исполнения Кыргызстаном статьи 10, пункта 3 Международного Пакта по социально экономическим и культурным правам

Документ был разработан на основании: обзора нормативно-правой базы, анализа политики, направленной на реализацию соответствующего пункта статьи 10 МПСЭКП и проведения исследования практики реализации вышеназванных НПА и политики.

В отчетный период было подготовлено и распространено среди членов Ассоциации, СМИ и заинтересованных лиц 10 выпусков информационно-аналитических электронных бюллетеней Ассоциации. В бюллетенях освещались мероприятия проектов Ассоциации и деятельность членов Ассоциации, ситуация по правам детей в КР, новости, объявления о конкурсах и грантах.

В отчетный период среди новых получателей бюллетеня появилась Международная сеть по правам ребенка (CRIN). Всего получателей бюллетеня: НПО и госорганы - 163 эл. адреса, СМИ и международные организации – 252 эл. адреса.

Все выпуски бюллетеней размещены на сайте Ассоциации.

Продолжил свою работу сайт Ассоциации [www.childrenetwork.kg](http://www.childrenetwork.kg)

Вся деятельность в рамках проекта освещалась в средствах массовой информации, так же Ассоциацией освещались темы по социальной защите в КР, ситуация с правами детей в КР.

ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО публикаций и сообщений в СМИ в рамках проекта 131, из них:

ТВ: 20, радио: 5, печатные СМИ: 6, Интернет СМИ: 125

Приложение к данному отчету “Отчет по мониторингу публикаций в рамках проекта”.

***ВЫРАЖАЕМ БЛАГОДАРНОСТЬ***  
**всем кто с нами работал в этом году**  
**и надеемся на плодотворное сотрудничество в будущем!!!**